

# 環境과 開發에 관한 리오宣言\*

李 相 敦\*\*

## 〈 目 次 〉

- |                   |                      |
|-------------------|----------------------|
| I. 유엔環境開發會議       | 1. 經過                |
| 1. 背景             | 2. 「環境과 開發에 관한 리오宣言」 |
| 2. 準備委員會의 經過      | 3. 「리오宣言」에 대한 分析     |
| 3. 「地球憲章」         |                      |
| II. 「리오宣言」에 대한 合意 |                      |

## I. 유엔環境開發會議

### 1. 背景

유엔이 환경문제를 본격적으로 다루게 된 것은 1972년에 스톡홀름에서 개최된 유엔人間環境會議(The U.N. Conference on Human Environment)를 기점으로 보는 것이 일반적이다. 물론 그전에도 여러가지의 국제기구를 중심으로 海洋環境의 보호나 野生動植物의 보호를 위한 협약이 체결된 바는 있었으나 유엔이라는 場을 이용한 것은 아니었다. 사실 이러한 분야별의 환경보호협약의 체결과 유럽 등의 지역단위의 환경보호협약이 유엔으로하여 전세계적인 환경협력체제를 수립하도록 하겠다고 하겠다. 그리하여 1968년의 유엔총회는 1972년에 스톡홀름에서 인간환경에 관한 회의를 개최하도록 결의하였고 그 결과로 1972년 6월에 유엔인간환경회의가 개최되어서 흔히 스톡홀름宣言이라고 부르는 “유엔人間環境宣言”과 행동계획이라고 통칭되는 109개의 권고가 채택되었으며 이어서 이러한 정신에 입각하여 국제환경보호협력업무를 수행할 유엔環境機構

\* 1990년도 한국환경과학연구협의회 과제로서 작성된 것임.

\*\* 중앙대 법대 부교수·법박.

(UNEP)가 설립되었다. 1972년의 회의는 동서냉전을 극복하고 이루어진 협력이었다는 점에서 중요성이 있다.

유엔은 1982년에 “世界自然憲章”(The World Charter for Nature)을 총회의 결의로 채택하게 된다. 이 헌장은 1975년에 자이레에서 열린 IUCN의 전문가팀이 구성되어서 수년간의 작업을 거쳐서 1982년에 유엔총회에 제출된 것이다. 이 헌장은 인간이 자연의 일부이며 문명도 자연에 기초하고 있으며 문명의 경제, 사회, 정치적 존망도 자연과 자연자원에 좌우되고 있다고 선언한 후 따라서 자연보전은 사회 및 경제적 발전계획에 융합되어야 하며 인구를 유지할 수 있는 자연의 능력이 고려되어야 한다고 하였다. 세계자연헌장은 자연보전과 발전계획이 융합되어야 한다는 점이 천명된 점에서 중요성이 있다.

1970년대 초반에서 1980년대 중반에 이르는 10여년간 세계의 상황은 많이 변천하였는데 이는 南北의 격차의 확대라고 특징지워질 수 있다. 즉, 東西의 이념대립이 완화된 가운데 격변하는 세계의 정치·경제질서는 선진국과 산유국, 그리고 신흥공업국의 그룹의 진전과 중남미와 아프리카 국가, 및 서남아시아 지역 국가의 몰락을 확대시켰던 것이다. 중남미 국가의 외채증가와 아프리카의 사막화의 확대 등 일련의 사태는 실로 남과 북의 경제적 및 사회적 환경의 격차를 확대시킨 것이다. 따라서, 1980년의 기준에서 볼 때 대다수의 개발도상국의 1인당 GNP는 1970년 보다 하회하였던 것이다. 그리고 開途國에서의 貧困은 결국 이들 국가에서의 생태계 파괴를 가속화시키는 결과를 초래하였던 것이다. 아프리카의 정치적 불안정은 사막화를 촉진시켰고, 중남미와 동남아 국가들은 삼림벌채로써 국가의 재원을 충당하려는 실정이었던 것이다. 말하자면 貧困과 未開發이 자연환경을 파괴하는 것이었다. 이러한 開途國의 딜레마는 개발과 환경보호를 동시에 달성할 수 있는 모델을 地球的 綱領으로 채택할 필요가 있음을 보여 준 것이다.

1983년에 유엔총회는 “환경과 개발에 관한 세계위원회”(The World Commission on Environment and Development)를 발족시켰으며 그 위원장에 당시 노르웨이의 환경장관인 Gro Harlem Brundtland를 임명하였다. 이 위원회는 3년간의 조사와 의견수렴을 거쳐서 1987년에 “우리의 共同未來”(Our Common Future)라는 보고서를 제출하였으며, 유엔총회는 이를 채택하였다. 이 보고서의 기본적 테마가 “持續可能的 發展”(Sustainable Development)임은 잘 알려져 있다.

1988년의 유엔총회는 새로운 유엔환경개발회의(The U.N. Conference on Environment and Development : UNCED) 개최의 필요성을 결의로 채택하였고(43/196), 1989년에 총회는 유엔환경개발회의의 개최기간과 의제 그리고 준비위원

회의 사무국 구성 등을 결의하였다(44/228). 1990년에 총회는 UNCED를 1992. 6. 1~12간 브라질의 리오데자네이로에서 개최하기로 확정하고 이 회의에 각국 국가원수의 참가를 촉구하였다.

UNCED에서는 “地球憲章”(Earth Charter)과 “21세기 행동강령”(Agenda 21)를 채택하고 별도로 협상이 진행되어온 “氣候變化協約”(The Climate Change Convention)과 “生物多樣性協約”(The Biodiversity Convention)이 체결될 것으로 예상되고 있다.

## 2. 準備委員會의 經過

UNCED에 대비한 준비위원회가 4차례에 걸쳐서 개최되어온 바 있다.

- 조직회의(90. 3. 5~16 : 뉴욕)
- 제1차 회의(90. 8. 6~31 : 나이로비)
- 제2차 회의(91. 3. 18~4. 5 : 제네바)
- 제3차 회의(91. 8. 12~9. 4 : 제네바)
- 제4차 회의(92. 3. 2~4. 3 : 뉴욕)

92년 3~4월에 뉴욕에서 개최된 마지막 준비위원회의 의제는 다음과 같았다.

- 본회의(Plenary) : 재정, 기술이전, 주요 그룹의 역할, 빈곤, 환경과 개발의 통합.
- 제1실무단(WG I) : 대기환경의 보호(기후변화, 오존층의 보호, 이동성대기오염), 토지자원(사막화, 토양유실) 삼림소실, 생물다양성 보전, 생물공학의 관리.
- 제2실무단(WG II) : 해양환경과 해양생물자원의 보호, 담수자원의 보호와 관리, 유해폐기물의 관리, 유독화학물질 및 유해폐기물의 국제거래, 방사성폐기물의 관리, 고형폐기물 및 하수의 처리.
- 제3실무단(WG III) : 일반적 권리와 의무(지구헌장), 법 및 제도적 장치.

위의 의제중 WG III가 다루는 “地球憲章”과 本會議가 다루고 있는 財政支援과 技術移轉이야말로 UNCED의 핵심으로써 선진국과 개도국이 참여한 대립을 보이고 있는 분야이다. WG I과 WG II가 다룬 분야별 쟁점(sectoral issue)에도 선진국과 개도국은 많은 견해의 차이를 보였만 해당 분야별로 특별한 관심을 갖고 있는 국가가 특별한 입장을 견지하는 성향이 많다.

제3차 준비회의의 결과로 사실상 기초가 되는 文件은 모두 마련된 것이며

또한 제3차 회의에서도 이미 각 국가 그룹별로의 입장이 확인된 바 있다. 따라서 제4차 준비회의는 제3차 회의에서 합의를 보지 못한 부분에 대한 촉진주의를 하여서 제4차 회의가 종결될 때까지는 대부분의 조항에 대하여 합의를 도출할 수 있었다.

UNCED 준비위원회의 회의진행과정은 합의도출식(consensus-building)이다. 따라서 이는 1973~82년간의 유엔 제3차 해양법협약의 협상과정과 유사한 것이다. 그러므로 모든 국가는 자신의 논리만 선다면 어떠한 조항에 대하여도 반대하여 이의 삭제나 수정을 요구할 수 있는 것이다. 그러나, 실제로 선진 강대국이 아닌 한 1개 국가가 특별한 영향력을 갖기는 어려우며 이해관계를 같이 하는 국가들이 그룹을 형성하는 것이 보통이다.

두말할 나위 없이 국제사회에서 가장 큰 국가그룹은 G-77이다. UNCTAD의 설립과 더불어 국제사회에서 큰 목소리를 갖고 있는 G-77에는 한국도 아직은 속하여 있다.

제4차 준비회의에서 G-77은 인도와 파키스탄에 의하여 주도되었으며 중국이 이에 입장을 같이 하고 있었다. 미국과 일본은 독자적인 입장을 견지하였고 EC는 단일한 입장을 제시하였으며, 북구국가들은 이른바 "Nordic group"이라고 하여 공동된 입장을 견지하였다. 따라서, 모든 중요한 쟁점에 대하여 G-77을 대표한 인도와 파키스탄, 그리고 미국, 일본, EC는 사사건건 대립하였다.

### 3. 「地球憲章」

「地球憲章」은 자체로서는 법적 구속력은 없으나 환경과 개발에 관한 기본적인 원칙을 천명하는 것일 뿐더러 UNCED 이후의 국제질서에 관한 기본골격을 규정하는 것이기 때문에 매우 중요한 의미를 갖고 있다.

제3차 준비회의에서는 각 국가 또는 그룹별로 제출된 안을 기초로 17개에 이르는 원칙별로 각 국가의 견해가 나열된 종합안을 작성하였다. 이 안을 내기까지 나타난 국가별 입장을 보게 되면 캐나다와 미국 등 先進國은 지구환경과 환경관리에 관한 중요한 원칙을 간단하게 천명하는 간략한 것을 선호하였는데 비하여 開發國은 지구환경파괴에 대한 선진국의 책임과 후진국에 대한 지원을 중심으로 한 장황하게 긴 모습을 띠고 있었다. 제4차 준비회의 중반까지는 이같은 대립은 더욱 극대화 되었었는데 결국 마지막 순간에 극적으로 타협을 이루었다.

여하튼 「地球憲章」에 관한 경과를 보면 다음과 같았다. 제4차 회의에 앞서서 파키스탄이 주동이 된 G-77가 자체의 안을 내었고 미국과 EC, 그리고 북구국가들이 자체의 안을 마련하였다. 준비회의의 첫째 주에는 어느 안을 가지고

토의를 할 것인가를 두고서 논의를 하였는데 결국 미국 등 선진국이 양보하여 개도국의 안을 기본으로 하여 심리하였다. 개도국안 (G-77안)은 다음과 같았다.

**G-77안 (A/CONF. 151/PC/WG III. 20)**

**원칙 1 :** 〈自然資源에 대한 國家의 主權〉 국가는 자국의 자연자원에 대한 主權을 갖는다. 자국의 환경 및 개발정책에 따라서 수행하는 자국내의 활동이 타국 또는 자국의 領域 밖의 지역의 환경에 피해를 가져와서는 아니된다.

**원칙 2 :** 〈環境的 관심의 中心으로서의 人間〉 인간은 환경적 관심의 중심이다. 따라서, 환경의 質은 기본적인 인간의 수요의 만족에 좌우된다. 인간은 건강한 삶, 기아, 질병 및 빈곤으로부터의 해방이 보장되어야 한다.

**원칙 3 :** 〈開發에 대한 권리〉 개발에 대한 권리는 불가침의 권리이며 따라서 모든 開途國의 개발수요는 최우선적으로 취급되어야 한다.

**원칙 4 :** 〈환경과 개발의 統合〉 국가와 국제기구는 경제성장과 개발의 필요에 환경적 관심을 통합함으로써 개발의 과정에서 환경적 문제를 다루어야 한다.

**원칙 5 :** 〈主된 責任〉 지구환경의 지속적인 악화에 대한 主된 역사적 및 현재의 원인은 非持續的인 생산과 소비의 行態, 특히 선진국의 그러한 行態이다. 따라서 지구환경피해를 억제, 감소 및 제거하는 책임은 그러한 피해를 초래하는 국가들에 의하여 부담되어야 하며 또한 그들의 상응하는 책임에 따라서 부담되어야 한다. 모든 국가, 특히 선진국들은 그들의 非持續的인 소비행태를 시정하여야 한다.

**원칙 6 :** 〈衡平〉 현재와 미래의 世대의 수요에 부응하기 위한 형평적 고려는 과거에 환경에 미친 피해와 현재 세대의 성장과 개발에 대한 필요, 그리고 지구의 환경공간에 대한 형평적인 배분을 포함하여야 한다.

**원칙 7 :** 〈開途國의 특별한 需要〉 지속가능한 개발을 위하여는 새로운 형태의 국제적 협력이 필수적인데 이에 있어서는 환경적으로 건전한 技術의 특혜적이고 양허적인 조건에 의한 移轉이 이루어지고 새로운 적절한 추가적인 財政的 支援이 개도국의 지속가능한 개발을 위하여 제공되어야 한다.

**원칙 8 :** 〈環境과 通商〉 모든 국가는 지속가능한 개발을 뒷받침 할 수 있는 국제경제환경을 조성하기 위하여 협력하여야 한다. 이에 있어서 先進國들은 그들의 행동이 세계 경제의 성장에 일반적으로 기여하고 특히 開途國의 발전에 기여하도록 보장하여야 한다. 지구환경의 고려가 결코 제약적인 무역 관행이나 새로운 형태의 제약조건을 정당화하여서는 아니된다.

**원칙 9 :** 〈환경, 경제, 사회 및 문화적 다양성〉 모든 국가는 생태적, 경제적, 사회적 및 문화적 다양성을 존중하고 보존하여야 한다. 대부분의 선진국에서

적절한 환경기준은 개도국에 있어서 부적절하거나 부당한 경제적 및 사회적 비용을 초래할 수 있다. 따라서 선진국과 개도국의 환경관리의 목표와 우선순위는 생활수준, 사회 및 경제적 조건, 그리고 자연자원의 여건에 따라 달라야 한다. 모든 국가와 국민은 生物多樣性의 지속가능한 사용의 중요성이 개발의 근본적인 요소임을 인식하고 이점에 있어서의 노력을 강화하여야 한다.

원칙 10 : <과학적 이해, 연구와 개발 및 정보의 교환> 개도국의 환경보호와 성장, 및 지속가능한 개발을 증진할 수 있는 국가적 과학기술능력을 강화시키기 위하여 과학적 지식의 연구와 자유로운 교환 및 이전이 보장되어야 한다.

원칙 11 : <내부적 能力의 提高> 환경과 개발에 관한 내부적 능력의 제고를 위한 개도국의 노력은 개도국의 예방적이고 긍정적인 행동의 일환으로서 지지되어야 한다.

원칙 12 : <有害한 활동과 물질의 국제적 및 越境移動> 어느 한 국가에서의 환경에 유해한 활동이나 사업을 통제하거나 삭감시키려는 조치가 이러한 활동이나 사업을 다른 국가로 이전시키는 결과를 초래하여서는 아니된다. 유독 및 유해물질, 유전적으로 변환된 위험한 조직체, 그리고 방사성폐기물은 생성된 장소에서 처리되어야 한다. 이러한 물체의 越境處理와 처분은 금지되어야 한다. 유독 및 유해한 물질과 폐기물의 불법적인 국제거래를 정지시키기 위한 조치가 취하여야 한다. 이러한 활동의 원산지와 관련된 단체의 소속국가는 배상임을 져야 한다.

원칙 13 : <오염> 국가는 모든 형태의 대량파괴무기의 사용에 의한 지구환경에 대한 피해에 대하여 책임이 있다. 대량파괴무기의 사용은 인간성과 환경에 대한 범죄이다.

원칙 14 : <국가내에서의 환경관리의 분권화> 국가내에서의 환경의 관리는 관련 이슈가 모든 시민의 완전한 참여에 의하여 다루어 질 때 최대로 달성되다. 모든 개인은 깨끗하고 생태적으로 균형된 환경에 대한 권리와 환경의 상태, 및 환경에 악영향을 미치는 활동에 대하여 통보받을 권리와 그들의 환경에 영향을 미치는 결정에 참여할 권리를 가지고 있다.

원칙 15 : <環境 再生> 환경의 재생은 공통된 관심사이다. 악화된 생태계와 생태과정은 복원되어야 한다. 사막화와 한발, 그리고 海面 상승으로 위협 받는 지역은 특별히 고려되어야 한다. 따라서 모든 국가와 국제기구는 개도국의 이러한 노력을 지지하여야 한다.

원칙 16 : <개도국의 특수한 상황> 개도국의 특수한 상황은 충분히 고려되어야 한다. 저개발과 빈곤, 그리고 환경문제는 긴밀하게 연결되어 있으며 개도국

에서의 환경보호는 개발과정의 일관성있는 부분으로 파악되어야 하며 이와 분리되어서 생각 될 수는 없다. 본 현장의 원칙을 시행함에 있어서 개도국의 특수한 상황과 현실, 그리고 문제는 충분히 참작되어야 한다.

**원칙 17 :** <점령하의 국민의 권리> 점령하의 인민의 환경과 자연자원은 보호되어야 한다. 따라서, 이들의 환경을 악화시키거나 이들의 자연자원을 소진할 수 있는 정책이나 조치는 즉시 중지되어야 한다.

**원칙 18 :** <환경분쟁의 평화적 해결> 모든 국가는 그들의 환경분쟁을 유엔 현장에 따라서 평화롭게 해결하여야 한다.

한편, 미국이 작성하여 제출한 안은 다음과 같았다.

#### 미국안(A/CONF. 151/PC/WG.III.L.21)

(서문)

地球는 다이나믹 하지만 전체적으로 볼 때 취약하며, 地球의 모든 생태계는 서로 연결되어 있음을 인식하고, 환경에 대하여 인간이 가한 변화의 스케일과 정도를 인식하고 이러한 변화에 대한 인간의 이해와 이에 대한 예측·대응·적용 능력에 대한 이해를 증대시키기로 결정하며, 모든 국가와 국민의 상호의존성과 지역공동체가 환경과 균형을 이루어서 살면서 모두를 위한 持續可能한 開發을 인식하며, 이러한 이해에 입각하여 다음과 같은 지속가능한 개발의 원칙이 미래의 행위를 지도하여 갈 것임을 인정한다.

**원칙 1 :** 환경보호와 경제·사회적 개발은 궁극적으로 상대방의 희생에 이루어질 수는 없다. 環境과 開發의 목표는 통합적 방법으로 동시에 추구되어야 한다.

**원칙 2 :** 국가와 국민은 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발을 증진할 공동된 목표를 가지고 있다. 국가와 국민은 개별적 또는 집단적 행동으로 이러한 목표를 달성하도록 추구하여야 하는데 이에 있어서는 각각의 책임과 능력에 따라서 기여하여야 하고 또한 경제적으로 불리한 국가와 국민의 필요성이 특별히 고려되어야 한다.

**원칙 3 :** 人權에 대한 존중은 지속가능한 개발에 있어서 특히 중요한데 그 중에서도 다음의 권리가 존중되어야 한다.

- 타인과의 결사 및 의사표현의 자유
- 정보의 출판과 배포
- 공공토론에의 참가
- 법적 및 행정적 구제와 피해구제에 대한 공평하고 효과적인 접근

원칙 4 : 모든 사람은 깨끗한 환경과 자연자원의 지속가능한 관리를 포함한 책임있는 경제적 및 사회적 개발의 혜택을 향유하여야 하며 이러한 혜택을 未來世代를 위하여 보전할 필요를 인식하여야 한다.

원칙 5 : 국가는 자국의 자연자원을 이용할 주권적 권리를 행사함에 있어서 자국의 관할권내에서의 활동이 타국과 자국의 관할 밖의 환경에 피해를 가져 오지 않도록 할 책임을 갖고 있다.

원칙 6 : 국가는 어떠한 활동을 계획하거나 수행할 때에 환경악화의 원인을 예측, 예방 및 저지하기 위한 事前豫防의 접근방법을 채택하여야 한다.

원칙 7 : 모든 사람은 지속가능한 개발을 달성하기 위하여 지방, 국가, 지역 및 국제적 차원에서 지구적 동반자의 정신과 신뢰로서 협력하여야 한다.

원칙 8 : 국가들은 지속가능한 개발을 달성하기 위한 개도국의 특수한 상황과 필요를 고려하여야 하며 또한 적절한 지원을 제공하여야 한다.

원칙 9 : 環境과 開發의 목표는 경제 및 통상정책과 통합되어야 하는데 이에는 국제통상과 환경보호를 위한 국제체제의 적절한 조화가 포함되어야 한다.

원칙 10 : 모든 국가와 사람들의 평화와 안전에 대한 약속은 지속가능한 개발의 달성을 위하여 필수적이다.

원칙 11 : 국가와 국민은 지속가능하지 못한 생산과 소비의 유형을 저감시키도록 노력하여야 한다.

원칙 12 : 지속가능한 개발은 교육받고 문자를 해독할 수 있으며 또한 개명된 지구의 公共大衆에 좌우된다. 환경에 중요한 영향을 미치는 제품과 활동에 대한 정보, 지역사회내의 유해물질과 위험활동에 대한 정보, 환경모니터링에 대한 정보, 그리고 환경보호 조치에 대한 정보를 포함한 환경과 개발에 관한 정보 등 국가가 갖고 있는 情報에 대한 개인, 그룹 및 단체의 接近權이 보장되어야 한다.

원칙 13 : 국가, 지역 및 국제적 차원에서의 공개되고 자유로운 市場은 지속가능한 개발을 달성하기 위하여 필수적이다. 市場은 환경비용, 환경혜택, 그리고 시장의 동력과 기구를 충분히 반영하여야 하며 지속가능한 개발의 달성을 위하여 다른 경제적 도구도 동원되어야 한다.

원칙 14 : 汚染者는 공공기관에 의하여 도입된 오염방지과 대책조치의 費用을 부담하여야 한다. 최소한 환경자원의 합리적 이용을 도모하고 국제통상과 투자에서의 왜곡을 피하기 위하여 위와 같은 비용이 생산과 소비에 있어서 오염을 초래하는 상품과 서비스의 비용에 반영되어야 한다.

원칙 15 : 민주적인 法, 制度 그리고 節次는 지속 가능한 개발의 달성을 위하여 필수적이다. 국가는 경제 및 사회개발, 그리고 환경보호에 영향을 미치는



정책결정을 公開의이며 民主的인 형태로 이룩할 것이며 또한 이러한 결정 과정에 개인과 그룹 그리고 단체가 광범위하게 참여할 것을 촉진시켜야 한다. 관련된 법적 이익을 갖고 있는 개인, 그룹, 및 단체는 환경과 개발에 영향을 미치는 잘못된 행위를 구제하기 위한 司法 및 行政 절차에 접근할 수 있어야 한다.

**원칙 16 :** 사회·경제적 복지와 개발에 관한 부수적인 효과이외에도 빈곤은 환경악화를 초래하는 중요한 원인이다. 모든 국가와 국민은 빈곤의 퇴치를 지속가능한 개발을 달성하기 위한 노력의 필수적 과업으로 살아야 한다.

**원칙 17 :** 지속가능한 개발을 달성하기 위하여는 개도국에 대한 技術 및 財政的 지원이 필요하며 적절한 수단이 있는 국가들은 필요한 지원을 제공하는 조치를 취하여야 한다.

## II. 「리오宣言」에 대한 合意

### 1. 經過

4차 준비회의의 마지막 순간에 선진국 그룹과 G-77이 절충을 한 끝에 地球憲章은 “環境과 開發에 관한 리오宣言”(Rio Declaration on Environment and Development)로 채택되었다.

개도국이 地球環境의 파괴에 관하여 先進國의 주된 責任(main responsibility)이 있다는 주장을 포기하고 非商業的 技術移轉(non-commercial transfer of technology) 및 신규의 추가적인 財政支援(new, additional and adequate financial resources)의 주장을 憲章에서는 양보하고 그 대신 선진국들은 民主的 法과 제도(democratic law, institution and procedure)의 중요성 등을 양보하였다.

“리오宣言”은 環境과 開發의 統合이라는 持續可能한 開發(sustainable development)의 이념을 반영하는 汚染者負擔의 原則(Polluter Pays Principle), 事前豫防의 原則(Precautionary Doctrine) 등 선진국이 주장한 것이 포함하고 있지만 開發國들이 주장해온 開發主權과 경제·사회적 비용을 고려한 環境基準의 완화 등 開發을 고려한 조항도 많이 포함되어서 環境保護의 이념 측면에서는 20년 전의 스톡홀름宣言 보다도 신선미가 적다고 하겠다. 이하에 “리오宣言”全文과 해당 조항의 분석을 수록한다.

## 2. “環境과 開發에 관한 리오 宣言”

### 전 문

유엔環境開發會議은 1992년 6월3일-14일간 리오데자네이로에서 회동하였다. 스톡홀름선언을 재확인하고 이를 더욱 공고히 할 것을 추구하며;

모든 국가와 사회의 주요분야, 그리고 모든 사람들 사이에 새로운 차원의 협력을 창조함으로써 새롭고 공평한 범세계적 동반자 관계를 수립할 목적으로;

모두의 이익을 존중하고 또한 地球의 환경 및 개발체제의 통합성을 보호하기 위한 국제협정체제를 위하여 노력하며;

우리들의 고향인 지구의 통합적이며 상호의존적인 성격을 인식하면서; 다음과 같이 선언한다.

### 원칙 1

人間은 지속가능한 개발을 위한 문제의 중심이 된다. 인간은 자연과 조화를 이룰 건강하고 생산적인 삶을 향유하여야 한다.

### 원칙 2

각 국가는 유엔憲章과 國際法 원칙에 따라 자신의 環境 및 開發政策에 의하여 자국의 자원을 개발할 수 있는 主權的 권리를 갖고 있으며, 또한 각국의 관할구역 또는 통제범위내에서의 활동이 다른 국가나 관할범위 외부지역의 環境에 피해를 끼치지 않도록 할 책임을 갖고 있다.

### 원칙 3

開發을 할 권리는 現世代와 未來世代의 개발 및 환경적 요구를 공평하게 충족할 수 있도록 실현되어야 한다.

### 원칙 4

持續可能한 開發을 성취하기 위하여 환경보호는 개발과정의 중요한 일부분을 구성하며 이로부터 분리되어 고려되어서는 아니된다.

### 원칙 5

모든 국가와 모든 국민은 생활수준의 격차를 감소시키고 세계 대다수의 사람들의 기본요구를 충족시키기 위하여 持續可能한 開發의 필수불가결한 요건인 빈곤의 근절이란 필수적 과업을 위하여 협력하여야 한다.

원칙 6

開途國, 특히 극빈개도국과 환경적으로 취약한 開途國의 특수 상황과 요구는 특별한 우선적 고려의 대상이 되어야 한다. 또한 환경과 개발분야에 있어서의 국제적 활동은 모든 나라의 이익과 요구를 반영하여야 한다.

원칙 7

각 국가는 地球生態界의 건전성과 완전성을 보존, 보호 및 회복시키기 위하여 범세계적 동반자의 정신으로 협력하여야 한다. 지구의 환경악화에 대한 제각기 다른 寄與度를 고려하여, 각 국가는 공통된 그러나 차등한 책임을 가진다. 선진국들은 그들의 사회가 지구환경에 끼친 영향과 그들이 가지고 있는 技術 및 財政의 자원을 고려하여 持續可能한 開發을 추구하기 위한 국제적 노력에 있어서 부담하여야 할 책임을 인식한다.

원칙 8

지속가능한 開發과 모든 국민을 위한 보다 높은 생활의 質을 달성하기 위하여 각 국가는 지속불가능한 생산과 소비 패턴을 감소하고 제거하여야 하며 적절한 人口政策을 추구하여야 한다.

원칙 9

각 국가는 科學 및 技術的 지식의 교환을 통하여 과학적 이해를 향상시키고 새롭고 혁신적인 기술을 포함한 기술의 개발, 적용, 전파 그리고 이전을 증진 시킴으로써 지속가능한 개발을 위한 내재적 능력형성이 강화되도록 협력하여야 한다.

원칙 10

환경문제는 적절한 차원의 관련된 모든 市民들의 參與가 있을 때 가장 효과적으로 다루어진다. 국가적 차원에서 모든 개인은 지역사회에서의 有害物質과 처리에 관한 情報를 포함하여 공공기관이 가지고 있는 환경에 관한 情報에 대하여 적절한 접근과 의사결정 과정에 참여할 수 있는 기회가 부여되어야 한다. 각 국가는 정보를 광범하게 제공함으로써 公共認識과 參與를 촉진하고 증진 시켜야 한다. 피해의 구제와 배상을 포함한 司法 및 行政의 절차에 대한 효율적인 접근이 제공되어야 한다.

원칙 11

각 국가는 효과적인 環境法規를 제정하여야 한다. 환경기준, 관리목표, 그리고 우선순위는 이들이 적용되는 환경과 개발의 정황을 반영하여야 한다.

어느 한 국가에서 채택된 기준은 다른 국가, 특히 개도국에게 부적절하거나 지나친 경제·사회적 비용을 초래할 수도 있다.

원칙 12

각 국가는 환경악화문제에 적절히 대처하기 위하여 모든 국가의 경제성장과 지속가능한 개발을 도모할 수 있는 지지적이며 개방적인 國際經濟體制를 증진시키도록 협력하여야 한다. 환경목적을 위한 무역정책수단은 국제무역에 대하여 자의적이거나 부당한 차별적 조치나 위장된 제한을 두어서는 아니된다. 수입국의 관할 범위 밖의 문제를 다루기 위한 일방적 조치는 금지된다. 국경을 초월하거나 地球의 영향이 있는 환경 문제에 대한 조치는 가능한 한 국제적 합의에 기초하여야 한다.

원칙 13

각 국가는 오염이나 기타 환경파괴의 피해자에 대한 책임과 배상에 관한 국내법을 발전시켜야 한다. 각 국가는 자국의 管轄權 또는 통제범위내에서의 활동이 자국의 관할범위 이외의 지역에 초래한 惡影響에 대한 책임과 배상에 관한 국제법을 보다 발전시키기 위하여 신속하고 확실한 방법으로 협력하여야 한다.

원칙 14

각 국가는 環境惡化를 심각하게 초래하거나 인간의 건강에 위해하다고 판명되는 활동이나 물질을 다른 국가로 再配置 또는 移轉하는 것을 억제하거나 예방하기 위하여 효율적으로 협력하여야 한다.

원칙 15

환경을 보호하기 위하여 각 국가는 자국의 능력에 따라서 豫防的 措置를 광범위하게 적용하여야 한다. 심각한 또는 회복불능한 피해의 우려가 있을 경우에는 科學的 불확실성이 환경악화를 방지하기 위한 費用/效果的인 조치를 지연시키는 근거로 사용되어서는 안된다.

원칙 16

국가당국은 汚染者가 원칙적으로 汚染의 비용을 부담하여야 한다는 원칙을 고려하여 환경비용의 内部化와 經濟的 道具의 사용을 증진시키도록 노력하되,

이에 있어서 公共利益을 적절히 고려하여야 하며 국제통상과 투자를 왜곡시키지 않아야 한다.

**원칙 17**

環境에 중대한 惡影響을 초래할 가능성이 있으며 관할 정부당국의 의사결정이 필요한 사업계획에 대하여 環境影響評價가 국가적 제도로서 실시되어야 한다.

**원칙 18**

각 국가는 다른 국가의 환경에 급격히 해로운 영향을 가져 올 수 있는 어떠한 自然災害나 기타의 緊急事態를 상대방 국가에 즉시 통고해야 한다. 국제사회는 이러한 피해를 입은 국가를 돕기 위하여 모든 노력을 기울여야 한다.

**원칙 19**

각 국가는 국경을 넘어서 環境에 심각한 惡影響을 초래할 수 있는 활동에 대하여 피해가 예상되는 국가에서 사전에 適時에 통고하고 관련 情報를 제공하여야 하며 초기단계에서 성실하게 이들 국가와 협의하여야 한다.

**원칙 20**

女性은 환경관리 및 개발에 있어서 중대한 역할을 수행한다. 따라서 지속 가능한 개발을 달성하기 위하여는 그들의 적극적인 참여가 필수적이다.

**원칙 21**

지속가능한 개발을 성취하고 모두의 밝은 미래를 보장하기 위하여 전세계 청년들의 독창성, 이상, 그리고 용기가 동원되어 범세계적 동반자 관계가 구축되어야 한다.

**원칙 22**

土着民과 그들의 사회, 그리고 기타의 지역사회는 그들의 지식과 전통적 관행으로 인하여 환경관리와 개발에 있어서 중요한 역할을 수행한다. 각 국가는 그들의 존재와 문화 및 관습을 인정하고 충분히 지지하여야 하며 또한 지속 가능한 개발을 성취하기 위하여 그들의 효과적인 參與가 가능하도록 하여야 한다.

원칙 23

압제, 지배 및 점령하에 있는 국민의 환경과 자연자원은 보호되어야 한다.

원칙 24

戰爭은 본질적으로 지속가능한 개발을 파괴한다. 따라서 각 국가는 무력분쟁시 환경의 보호를 규정하는 國際法을 존중하여야 하며 필요한 경우에는 이의 발전을 위하여 협력하여야 한다.

원칙 25

평화, 개발 및 환경보호는 상호의존적이며 불가분의 관계에 있다.

원칙 26

국가는 그들의 環境紛爭을 유엔憲章에 따라 평화적으로 또한 적절한 방법으로 해결하여야 한다.

원칙 27

각 국가와 국민들은 이 宣言에 구현된 원칙을 준수하고 지속가능한 개발분야의 국제법을 발전시키기 위하여 성실하고 동반자적 정신으로 협력하여야 한다.

## 5. “리오 宣言”에 대한 분석

(이하의 美國과 開途國案 및 歐洲共同體案은 4차 준비회의의 冒頭에 제출되어서 토론한 案이며 괄호안의 원칙 번호는 해당안의 번호임)

前文: 72년 유엔인간환경선언에 비하여 환경과 개발체제의 統合性이 강조된 것이 특징이다. 이는 물론 브룬트랜드 보고서의 영향이다.

원칙 1:

美國案에 있던 持續可能한 開發이 선언된 것(원칙 1)이나 인간이 중심이 된다는 것은 開途國의 안에서 유래한 것(원칙 2)이다.

원칙 2:

기본적으로 美國案(원칙 5) 및 開途國案(원칙 1)과 동일하다. 開途國案은

개도국의 開發要求의 最優先性을 강조하였으나 (원칙 3) 채택되지 않았다.

원칙 3 :

보고서에 천명된 世代間 衡平原則인데 실제의 표현은 美國案과 開途國案이 절충된 것이다.

원칙 4 :

기본적으로 美國案(원칙 1)과 開途國案(원칙 4)에서 유래한 것이다.

원칙 5 :

開途國 關心事項으로 開途國案(원칙 3)과 美國案(원칙 16)이 변형되어 채택된 것이다.

원칙 6 :

美國案(원칙 8)과 開途國案(원칙 16)이 합쳐진 것이다. 여기서의 환경적으로 취약한 국가란 海水面 上昇이나 砂漠化로 위협받는 국가를 의미하는 것으로 생각된다.

원칙 7 :

開途國에서 이른바 先進國의 主된 責任이 있다는 항목을 제기하였으나(원칙 5) 先進國의 강력한 반대로 무산되었고 그 대신 美國案(원칙 2)이 보다 강한 어조로 채택된 것이다.

원칙 8 :

開途國案의 主된 責任 이론에서 先進國의 非持續的인 生産과 消費 행태를 지적한 것이었으나(원칙 5) 선진국의 반대로 채택되지 못하고 그 대신 先進國을 삭제한 일반적 서술인 美國案(원칙 11)이 채택된 것인데 그 논의과정에서 先進國은 開途國의 環境危機가 人口爆發에서 유래한 것이라고 주장하여 人口政策 조항이 삽입된 것이다.

원칙 9 :

開途國案에서 과학적 知識의 연구와 技術의 자유로운 交換과 移轉에 관한 부분(원칙 10)과 開途國에 대한 환경적으로 건전한 기술의 特惠的 및 讓許的 移轉 조항(원칙 7)이 선진국의 단호한 반대 때문에 단순히 技術과 知識의 交換과

移轉의 增進으로 악화되어서 채택된 것이다.

원칙 10 :

美國案(원칙 15 및 12)에서 유래한 것인데 開途國들이 美國案에 있던 民主的 法과 機構와 節次의 중요성에 대하여 極力 반대하여서 民主적 요소는 삭제되었다. 특히 重要한 바는 美國과 歐洲共同體에서만 실시되고 있는 有害物質에 대한 地域共同體의 알 權利(community-right-to-know)가 채택이 되어서 우리 나라도 이를 입법화할 것이 요구되는 점이다.

원칙 11 :

주로 開途國 관심사항으로 開途國案(원칙 9)에서 유래한 것이다. 선진국들은 開途國의 環境基準 緩和理論이 마치 公害産業을 개도국으로 초대하는 것과 같다고 반대하였으나 開途國이 완강히 주장해서 채택되었다.

원칙 12 :

첫째 문장은 美國案(원칙 9)과 開途國案(원칙 8)이 조정되어 채택된 것이다. 둘째 조항은 開途國案(원칙 8)이 변형되어 채택된 것이다. 세번째 조항은 熱帶森林의 伐採를 저지하기 위하여 原木의 수입을 금지하거나 原木의 수입에 부담금을 부과하는 등의 조치를 금하는 것으로 생각된다. 마지막 조항은 국제적 합의가 없는 일방적 조치를 금한 것이다. 따라서 이 조항은 貿易規制를 금지한 것이 아니라 國際法規(GATT 및 개별협약)에 근거하지 않은 무역규제를 금지한 것이다.

원칙 13 :

歐洲共同體안에 있던 조항이 확대되어서 채택되었다.

원칙 14 :

開途國案에 매우 강력한 어조로 있던 것인데(원칙 12) 선진국들의 반대로 악화된 표현으로 채택되었다. 선진국들의 반대요지는 地球憲章 보다는 21세기 강령에서 다루어야 한다거나, 경우에 따라서는 외국에서 폐기물을 처리 할 수 있어야 한다는 것 등이었다.

원칙 15 :

브런트랜드 보고서에 나오는 豫防的 原則인데 美國案에 있던 것이나(원칙



6) 開途國의 입장을 고려하여 自國의 능력에 관한 조항이 삽입되었다. 둘째 문장도 역시 美國案에 있던 것인데 특히 費用/效果의인 조치라는 조항은 아마도 地球溫暖化 대응에 미국이 미온적인 것은 그러한 노력이 費用/效果의이지 못하기 때문이라는 입장을 합리화시킨다는데 근거하고 있다고 볼 수 있다.

원칙 16 :

汚染者 負擔의 원칙인데 美國案(원칙 14)에서 유래하며 다만 開途國을 고려하여 公共利益이라는 제한요소가 삽입되었다. 開途國들은 이 원칙에 큰 거부감을 표시하였다. 우리나라는 環境政策基本法에 그 원칙이 천명되어 있으며 또한 環境改善費用負擔法을 제정한 바 있다.

원칙 17 :

歐洲共同體案에 있던 것이다. 우리나라에서 이미 실시하고 있는 環境影響評價制度가 국제적 원칙으로 채택된 것이다.

원칙 18 :

원래의 초안에는 없던 것이나 기본적으로 開途國의 관심사항이다.

원칙 19 :

歐洲共同體案에 있던 것이다. 세베소, 산도스 및 체르노빌 사건 등에서 얻은 교훈이라고 할 것이다.

원칙 20 :

여성의 역할을 강조한 조항이다.

원칙 21 :

청소년의 역할을 강조한 조항이다.

원칙 22 :

개도국의 토착민의 역할을 강조한 것이다.

원칙 23 :

원래는 이스라엘 점령하의 웨스트뱅크 지역의 팔레스타인인의 권익을 보호하기 위하여 占領下 지역의 주민의 권리라는 제목으로 開途國案에 있던 것인데

(원칙 17) 미국 등 선진국이 정치적이라는 이유로 식재를 주장하였다. 그러나 식재되지는 아니하고 壓制와 支配 및 占領下의 국민으로 표현이 바뀌어서 채택되었다. 이는 곧 非民主的인 독재정부하의 국민도 점령하의 국민과 동격이라는 뜻으로 많은 개도국에도 유쾌하지 않은 조항이 되었다.

원칙 24 :

원래는 開途國案에 모든 대량살상무기의 사용으로 인한 환경파괴를 규탄하였던 것(원칙 13)인데 선진국들은 식재를 주장하였으나 국제법에 위반된 전쟁을 규탄하는 선으로 타결된 것이다.

원칙 25 :

美國案(원칙 10)이 변형되어서 채택된 것이다.

원칙 26 :

開途國案(원칙 18)이 채택된 것이다. 歐州共同體案에는 국제환경분쟁을 해결하기 위한 보다 효율적인 제도를 연구하자는 내용이 있었으나 채택되지 않았다.

원칙 27 :

歐州共同體案에 國際法의 발전을 추가 한 것이다.

〈부 록〉

1. Rio Declaration on Environment and Development
2. Proposal submitted by the United States of America
3. Proposal submitted by Portugal on behalf of the States Members of the European Community
4. Proposal submitted by China and by Pakistan on behalf of the States Members of the United Nations that are members of the Group of 77

## 1. RIO DECLARATION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT

### Preamble

The United Nations Conference on Environment and Development, having met at Rio de Janeiro from 3 to 14 June 1992,

Reaffirming the Stockholm Declaration and seeking to build upon it ;

With the goal of establishing a new and equitable global partnership through the creation of new levels of cooperation among states, key sectors of societies and people ;

Working towards international agreements which respect the interests of all and protect the integrity of the global environmental and developmental system ;

Recognizing the integral and interdependent nature of the Earth, our home ;

Proclaims that :

### Principle 1

Human beings are at the centre of concerns for sustainable development. They are entitled to a healthy and productive life in harmony with nature.

### Principle 2

States have, in accordance with the Charter of the United Nations and the principles of international law, the sovereign right to exploit their own resources pursuant to their own environmental and developmental policies, and the responsibility to ensure that activities within their jurisdiction or control do not cause damage to the environment of other States or of areas beyond the limits of national jurisdiction.

### Principle 3

The right to development must be fulfilled so as to equitably meet developmental and environmental needs of present and future generations.

**Principle 4**

In order to achieve sustainable development, environmental protection shall constitute an integral part of the development process and cannot be considered in isolation from it.

**Principle 5**

All States and all people shall cooperate in the essential task of eradicating poverty as an indispensable requirement for sustainable development, in order to decrease the disparities in standards of living and better meet the needs of the majority of the people of the world.

**Principle 6**

The special situation and needs of developing countries, particularly the least developed and those most environmentally vulnerable shall be given special priority. International actions in the field of environment and development should also address the interests and needs of all countries.

**Principle 7**

States shall cooperate in a spirit of global partnership to conserve, protect and restore the health and integrity of the earth's eco-system. In view of the different contributions to global environmental degradation, States have common but differentiated responsibilities. The developed countries acknowledge the responsibility that they bear in the international pursuit of sustainable development in view of the pressures their societies place on the global environment and of the technologies and financial resources they command.

**Principle 8**

To achieve sustainable development and a higher quality of life for all people, States should reduce and eliminate unsustainable patterns of production and consumption and promote appropriate demographic policies.

**Principle 9**

States should cooperate to strengthen endogenous capacity building for sustainable development by improving scientific understanding through exchanges

of scientific and technological knowledge, and by enhancing the development, adaptation, diffusion and transfer of technologies, including new and innovative technologies.

**Principle 10**

Environmental issues are best handled with the participation of all concerned citizens, at the relevant level. At the national level, each individual shall have appropriate access to information concerning the environment that is held by public authorities, including information on hazardous materials and activities in their communities, and the opportunity to participate in decision-making processes. States shall facilitate and encourage public awareness and participation by making information widely available. Effective access to judicial and administrative proceedings, including redress and remedy, shall be provided.

**Principle 11**

States shall enact effective environmental legislation. Environmental standards, management objectives and priorities should reflect the environmental and developmental context to which they apply. Standards applied by some countries may be inappropriate and of unwarranted economic and social cost to other countries, in particular developing countries.

**Principle 12**

States should cooperate to promote a supportive and open international economic system that would lead to economic growth and sustainable development in all countries, to better address the problems of environmental degradation. Trade policy measures for environmental purposes should not constitute a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or a disguised restriction on international trade. Unilateral actions to deal with environmental challenges outside the jurisdiction of the importing country should be avoided. Environmental measures addressing transboundary or global environmental problems should, as far as possible, be based on an international consensus.

**Principle 13**

States shall develop national law regarding liability and compensation for the victims of pollution and other environmental damage. States shall also cooperate in an expeditious and more determined manner to develop further international law regarding liability and compensation for adverse effects of environmental damage caused by activities within their jurisdiction or control to areas beyond their jurisdiction.

**Principle 14**

States should effectively cooperate to discourage or prevent the relocation and transfer to other states of any activities and substances that cause severe environmental degradation or are found to be harmful to human health.

**Principle 15**

In order to protect the environment, the precautionary approach shall be widely applied by states according to their capabilities. Where there are threats of serious or irreversible damage, lack of full scientific certainty shall not be used as a reason for postponing cost-effective measures to prevent environmental degradation.

**Principle 16**

National authorities should endeavor to promote the internalization of environmental costs and the use of economic instruments, taking into account the approach that the polluter should, in principle, bear the cost of pollution, with due regard to the public interest and without distorting international trade and investment.

**Principle 17**

Environmental impact assessment, as a national instrument, shall be undertaken for proposed activities that are likely to have a significant adverse impact on the environment and are subject to a decision of a competent national authority.

**Principle 18**

States shall immediately notify other States of any natural disasters or other

emergencies that are likely to produce sudden harmful effects on the environment of those States. Every effort shall be made by the international community to help States so afflicted.

**Principle 19**

States shall provide prior and timely notification and relevant information to potentially affected States on activities that may have a significant adverse transboundary environmental effect and shall consult with those States at an early stage and in good faith.

**Principle 20**

Women have a vital role in environmental management and development. Their full participation is therefore essential to achieve sustainable development.

**Principle 21**

The creativity, ideals and courage of the youth of the world should be mobilized to forge a global partnership in order to achieve sustainable development and ensure a better future for all.

**Principle 22**

Indigenous people and their communities, and other local communities, have a vital role in environmental management and development because of their knowledge and traditional practices. States should recognize and duly support their identity, culture and interests and enable their effective participation in the achievement of sustainable development.

**Principle 23**

The environment and natural resources of people under oppression, domination and occupation shall be protected.

**Principle 24**

Warfare is inherently destructive of sustainable development. States shall therefore respect international law providing protection for the environment in times of armed conflict and cooperate in its further development, as necessary.



**Principle 25**

Peace, development and environmental protection are interdependent and indivisible.

**Principle 26**

States shall resolve all their environmental disputes peacefully and by appropriate means in accordance with the Charter of the United Nations.

**Principle 27**

States and people shall cooperate in good faith and in a spirit of partnership in the fulfillment of the principles embodied in this Declaration and in the further development of international law in the field of sustainable development.

**2. PRINCIPLES ON GENERAL RIGHTS AND OBLIGATIONS**

**Proposal submitted by the United States of America  
(A/CONF. 151/PC/WG.III/L.21, 4 March 1992)**

1. The United States submits the following proposal, which draws on the proposals made at the third session of the Preparatory Committee by various Governments and reflects extensive discussions with interested non-governmental organizations. It contains 17 principles corresponding to the 17 categories of principles contained in document A/CONF. 151/PC/WG. III/L.8/Rev. 1.

2. The United States believes this should be incorporated as a prologue to Agenda 21.

## DECLARATION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT

### Preamble

The United Nations Conference on Environment and Development,  
Having met at Rio de Janeiro from 1 to 12 June 1991 ;

Conscious that the Earth is a dynamic but fragile whole, in which all ecosystems are interdependent ;

Recognizing the scale, depth and pace of human-induced changes to the environment, and determined to increase human understanding of those changes and the capacity for anticipating, responding and adapting to them ;

Also recognizing the mutual interdependence of all States and people and the need for communities to live together in balance with the environment to ensure sustainable development for all and the continuity and quality of life now and for future generations ;

Affirms, in light of those understandings, the following sustainable development principles to guide future action ;

### Principles

#### Principle 1

Environmental protection and economic and social development ultimately cannot be achieved at the expense of each other. Environment and development goals should be pursued simultaneously, in an integrated fashion.

#### Principle 2

States and people share a common goal to promote environmentally sound, sustainable development for all. They should seek to attain this goal by individual

and collective action, contributing in accordance with their respective responsibilities and capacities and with special regard for the needs of economically disadvantaged countries and people.

**Principle 3**

Respect for human rights is fundamental to sustainable development, in particular the rights to :

Associate with others and freely express views ;

Publish and distribute information ;

Participate in public debates ;

Have fair and effective access to legal and administrative redress and remedy of grievances.

**Principle 4**

All people should share in the benefits of a clean environment and responsible economic and social development, including the sustainable management of natural resources, and recognize the need to preserve those benefits for future generations.

**Principle 5**

States have the sovereign right to exploit their own natural resources and the responsibility to ensure that activities within their jurisdiction or control do not cause damage to the environment of other States or of areas beyond the limits of national jurisdiction.

**Principle 6**

States should adopt precautionary and preventive approaches when planning and undertaking activities, in order to anticipate, prevent and attack the causes of environmental degradation. Lack of full scientific certainty should not be a reason in itself for postponing cost-effective measures to prevent environmental degradation.

**Principle 7**

All people should cooperate in good faith and in a spirit of global partnership

at the local, national, regional and international levels to achieve sustainable development. In cases of environmental emergency, States should provide each other with timely notification and assistance.

**Principle 8**

States should consider the special situation and needs of developing countries in achieving sustainable development and provide appropriate assistance.

**Principle 9**

Environment and development objectives and policies should be integrated with economic and trade policies, including through appropriate harmonization of the international regimes for international trade and environmental protection.

**Principle 10**

A commitment to peace and security for all States and people is fundamental to the achievement of sustainable development.

**Principle 11**

States and people should seek to eliminate or reduce unsustainable patterns of production and consumption.

**Principle 12**

Sustainable development is dependent on a world public that is educated, literate and well-informed. Individuals, groups and organizations should have access to information relevant to environment and development, held by national authorities, including information on products and activities which have or are likely to have a significant impact on the environment, information on hazardous materials and activities in their communities, information on environmental monitoring and information on environmental protection measures undertaken.

**Principle 13**

Open and free markets at the national, regional and international levels are fundamental to the achievement of sustainable development. Markets should reflect full economic accounting of environmental costs and benefits and market forces and mechanisms, and other economic instruments should be harnessed

to achieve sustainable development goals.

**Principle 14**

Polluters should bear the costs of carrying out pollution prevention and control measures introduced by public authorities. These costs should be reflected in the cost of goods and services that cause pollution in production and/or consumption to encourage rational use of scarce environmental resources and to avoid distortion in international trade and investment. Markets should reflect full economic accounting of environmental costs and benefits.

**Principle 15**

Democratic laws, institutions and procedures are essential to the achievement of sustainable development. States should establish open and democratic forms of decision-making affecting economic and social development and environmental protection, and facilitate the broad participation of individuals, groups and organizations in that decision-making. Individuals, groups and organizations with a cognizable legal interest should have access to judicial and administrative procedures for redress and remedy of wrongful actions affecting environment and development.

**Principle 16**

In addition to its corrosive effects on social and economic well-being and development, poverty is a major contributor to environmental degradation. All States and all people should make the elimination of poverty an essential task of their efforts to achieve sustainable development.

**Principle 17**

The achievement of sustainable development requires technological and financial assistance to developing countries, and those States with adequate means should take steps to provide such assistance as may be appropriate.

### 3. PRINCIPLES ON GENERAL RIGHTS AND OBLIGATIONS

#### Elements for the Earth Charter

Proposal submitted by Portugal on behalf of the States Members  
of the European Community

(A/CONF. 151/PC/WG.III/L. 25, 6 March 1992)

#### Elements for the Earth Charter

##### 1. Common but differentiated responsibility

All States and peoples share a common but differentiated responsibility to protect the global environment and, to this end, shall cooperate on the basis of a global partnership reflecting equitable burden sharing between developed and developing countries.

##### 2. Promotion of sustainable development

In order to ensure sustainable development in all countries, environmental considerations shall be integrated into formulation of policies and into decision-making processes at local, national and international levels.

##### 3. Poverty, consumption patterns, population growth

All States and peoples shall combat poverty, eliminate or avoid unsustainable patterns of production and consumption and formulate and promote population policies compatible with sustainable development.

##### 4. Environmental legislation and economic instruments

States shall enact and implement effective environmental legislation and make full use of economic instruments. Measures of environmental protection shall be coordinated internationally, where possible.

##### 5. "Polluter pays" principle

The polluter shall bear the expenses of carrying out the necessary pollution prevention and control measures introduced by public authorities to protect the environment. States shall endeavour to ensure that markets in products, services

and natural resources reflect environmental costs.

#### **6. Precautionary principle**

Environmental measures must anticipate, prevent and attack the causes of environmental degradation, and where there are threats of serious or irreversible damage, lack of full scientific certainty shall not be used as a reason for postponing measures to prevent environmental degradation.

#### **7. Environmental impact assessment**

For any proposed activity or any proposed substantial change in an activity that is likely to have a significant adverse impact on the environment and is subject to a decision of a competent authority, an environmental impact assessment shall be undertaken.

As part of an environmental impact assessment, the public shall be provided with information in due time about any proposed activity, for examination and comment.

#### **8. Participation of the public**

Consistent with national laws that protect major public interests, the public shall have access to information held by national authorities that is relevant to the environment, including information on products and activities that have, or are likely to have, a significant adverse impact on the environment, and information on environmental protection measures.

The views of the public shall be taken into account in government decision-making processes related to environment and development. Competent authorities shall facilitate and encourage public participation, inter alia, by making information widely available and by receiving public views.

In particular, States, recognizing the special relationship of indigenous peoples to their environment, shall take special measures to safeguard the environment of indigenous peoples and to ensure that they are consulted at all levels of decision-making in matters pertaining to their environment, and shall acknowledge that those peoples can decide their own priorities for the process of development.

#### 9. Notification and consultation

States shall provide prior and timely notification and relevant information to other concerned States on activities that may have a significant international or transboundary effect and shall consult with those other States at an early stage and in good faith.

States shall immediately notify other States of any emergency situation that might produce sudden harmful effects on the environment of those other States.

#### 10. Remedies and compensation

States shall provide effective remedies to prevent significant environmental harm and secure prompt and adequate compensation for damage.

#### 11. International environmental disputes

States shall provide adequate mechanisms for prevention and settlement of international environmental disputes.

#### 12. Environmental security

States shall commit themselves to ensuring environmental security by giving special attention to the environmental risks that threaten the survival of humankind or of the Earth as a whole.

#### 13. Cooperation

All States and peoples shall cooperate in good faith and in a spirit of partnership in the implementation of the principles embodied in the present Charter.



#### 4. PRINCIPLES ON GENERAL RIGHTS AND OBLIGATIONS

Proposal submitted by China and by Pakistan on behalf of the States Members of the United Nations that are members of the Group of 77 (A/CONF. 151/PC/WG. III/L. 20, 4 March 1992)

#### RIO DE JANIERO CHARTER/DECLARATION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT

**Principle 1. National sovereignty over natural resources**

States have the sovereign right over their own natural resources. Pursuant to their own environmental and development policies, they have the responsibility to ensure that activities within their jurisdiction do not cause damage to the environment of other States or of areas beyond the limits of their national jurisdiction.

**Principle 2. The human being as the centre of environmental concerns**

Human beings are at the centre of environmental concerns. In this context, the quality of the environment is dependent on the satisfaction of basic human needs. Human beings should be guaranteed a healthy life, free from hunger, disease and poverty.

**Principle 3. Right to development**

The right to development is an inalienable right and therefore the development needs of all developing countries shall be treated as a matter of priority.

**Principle 4. Integration of environment and development**

States and international organizations shall address environmental issues in the process of development by integrating environmental concerns with the imperatives of economic growth and development.

**Principle 5. Main responsibility**

The major historical and current cause of the continuing deterioration of the

global environment is the unsustainable pattern of production and consumption, particularly in developed countries. Thus, the responsibility for containing, reducing and eliminating global environmental damage must be borne by the countries causing such damage, must be in relation to the damage caused and must be in accordance with their respective responsibilities. All countries, in particular developed countries, shall make commitments to address their unsustainable patterns of consumption.

**Principle 6. Equity**

To meet the needs of present and future generations, considerations of equity must include damage caused to the environment in the past, the growth and development needs of the present generation and the apportionment of equal shares of global environmental space.

**Principle 7. Special needs of the developing countries**

A new form of international cooperation is essential for addressing sustainable development, in which access to and transfer of environmentally [safe and] sound technology on preferential and concessional terms as well as provision of adequate, new and additional financial resources are of paramount importance for the transition of developing countries to sustainable development.

**Principle 8. Environment and trade**

States shall cooperate to promote an international economic environment supportive of sustainable development. In this connection, the developed countries shall ensure that their actions are conducive to the growth of the world economy in general and the development of the developing countries in particular. Global environmental considerations cannot justify restrictive trade practices or new forms of conditionality.

**Principle 9. Environmental, economic, social and cultural diversity**

States shall respect and conserve ecological, economic, social and cultural diversity. Environmental standards that are valid for the most advanced countries

may be inappropriate and of unwarranted economic and social cost for the developing countries. Therefore, environmental management objectives and priorities for the developed and developing countries, based on living standards, social and economic conditions as well as natural resource endowments, will be different.

States and people recognize the importance of the sustainable use of biological diversity as a fundamental factor of development and will strengthen their efforts in this regard.

**Principle 10.** Scientific understanding and research and development, and exchange of information

Research, free exchange and transfer of scientific knowledge and experience shall be ensured to strengthen national scientific and technological capacities in developing countries to protect the environment and promote growth and sustainable development.

**Principle 11.** Endogenous capacity-building

The efforts of the developing countries aimed at endogenous capacity-building in environment and development shall be supported, in order to enable them to take effective preventive and corrective actions.

**Principle 12.** International and transboundary movement of hazardous activities and substances

Measures taken in a specific country to reduce and/or control activities or projects harmful to the environment shall not lead to the displacement and transfer of these activities or projects to another country. Toxic and hazardous substances and wastes, dangerous genetically modified organisms, and radioactive wastes shall be treated at the point of generation. Transboundary treatment or disposal of these substances shall be banned. Measures shall also be taken to halt the international illicit traffic in toxic and hazardous substances and wastes. The countries of origin and entities involved in such activities shall bear the liability for compensation.

**Principle 13. Contamination**

States are responsible for the damage caused to the global environment by the use of all weapons of mass destruction. The use of weapons of mass destruction is a crime against both humanity and the environment.

**Principle 14. Decentralized management of environment at the national level**

At the national level, the management of the environment is best achieved when the issues are dealt with with the full participation of all citizens.

Each individual has the right to a clean and ecologically balanced environment, to be informed of the state of the environment and of all activities that have a negative impact on the environment and to participate in the decisions affecting their environment.

**Principle 15. Environmental regeneration**

Environmental regeneration is a common concern. Degraded ecosystems and ecological processes shall be rehabilitated. Areas affected by desertification, aridity and drought and areas vulnerable to sea-level rise also deserve special consideration. Therefore, all States and international organizations shall support such efforts of developing countries.

**Principle 16. Special situation of the developing countries**

The special situation of the developing countries shall be fully taken into account. Underdevelopment, poverty and environmental problems are closely inter-related and environmental protection in developing countries shall be viewed as an integral part of the development process and cannot be considered in isolation from it.

Full recognition shall be given to the special situation, realities and problems of the developing countries in the implementation of the principles of this Declaration.

**Principle 17. The right of people under occupation**

The environment and natural resources of people under occupation should be protected. Therefore, any policies or measures that may lead to the degradation

of their environment or to the depletion of their natural resources shall be immediately halted.

**Principle 18. Peaceful settlement of environmental disputes**

States shall resolve their environmental disputes peacefully in accordance with the Charter of the United Nations.